

Wrocław, 12.11.2025 r.

Pani Agnieszka Kubiak-Falęcka

Dyrektor Nowodworskiego Ośrodka
Kultury - Kasyna Oficerskiego

Szanowna Pani Dyrektor,

w związku ze zgłoszonymi przez Panią wątpliwościami informuję, że w ocenie Stowarzyszenia Dyrektorów i Dyrektorek Samorządowych Instytucji Kultury ewentualna kontrola instytucji kultury przez organizatora może być sprawowana w formie przewidzianej ustawą o samorządzie gminnym, tj. przez radę gminy za pośrednictwem komisji rewizyjnej. Potwierdza to m. in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z 15 września 2020 r. (sygn. akt II SA/Rz 41/20).

Zaznaczyć należy, że to gmina jest organizatorem instytucji kultury, a nie jej organy i z tego powodu konkretne rozwiązania organizacyjne realizowane są według zasad funkcjonowania jednostki samorządu określonej w ustawie o samorządzie gminnym i statucie, odpowiednio do kompetencji organów gminy. Z tego wynika, że jedynie rada gminy uprawniona jest do podejmowania za pośrednictwem komisji rewizyjnej czynności kontrolnych wobec jednostek organizacyjnych gminy. Kompetencji takich nie posiada natomiast wójt. Potwierdza to o stanowisko m. in. Rozstrzygnięcie nadzorcze nr PN-II.4131.440.2024 Wojewody Lubelskiego z 16 stycznia 2025 r. oraz wyrok WSA w Bydgoszczy z 6 grudnia 2010 r. (sygn. akt II SA/Bd 1184/10).

Jednocześnie zaznaczyć należy, że instytucja kultury realizuje zadania własne gminy, która powołuje instytucję kultury do tego celu i dotuje jej działalność ze środków publicznych. Dlatego instytucja kultury podlega rygorom ustawy o finansach publicznych i musi

przestrzegać zasad wynikających z ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Jak wskazał NSA w wyroku z 26 lipca 2023 r. (sygn. akt II OSK 855/22) organizator był uprawniony, aby na wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej zlecić wybranemu audytorowi przeprowadzenie audytu zewnętrznego instytucji kultury.

Jednocześnie zaznaczam, że Stowarzyszenie nie wydaje opinii prawnych w sprawach indywidualnych, a niniejsze stanowisko nie może być traktowane jako oficjalna wykładnia przepisów regulujących działalność instytucji kultury.

Z wyrazami szacunku

Prezes Stowarzyszenia

A handwritten signature in blue ink, reading "Paweł Kamiński".

Paweł Kamiński